

ОБЩИНСКИ СЪВЕТ - БОЖУРИЩЕ – СОФИЙСКА ОБЛАСТ

2227Божурище, бул. Европа № 85, ☎ факс 02/993 31-06;e-mail:bojur_obs@abv.bg

ДО ОБЩИНСКИ СЪВЕТ
БОЖУРИЩЕ

ДОКЛАДНА ЗАПИСКА

от ВЕСЕЛКА СИМОВА - ПРЕДСЕДАТЕЛ НА ОБЩИНСКИ СЪВЕТ - БОЖУРИЩЕ

ОТНОСНО: *Отменено решение № 73 по Протокол № 10/2023-23 от 27.07.2023г. с решение №1178 от 12.10.2023г. на АССО по адм. дело № 1037/2023г.*

УВАЖАЕМИ КОЛЕГИ,

С решение №1178 от 12.10.2023г. по адм. дело №1037/2023г. Административен съд – София област е отменил Решение №73 по Протокол №10/2023-23 от заседание на Общински съвет – Божурище, проведено на 27.07.2023г., с което е изменено решение №67 от Протокол №9/2023-23 от редовно заседание на ОбС, проведено на 29.06.2023г. и е върнал преписката на Общински съвет – Божурище за ново произнасяне, съобразно мотивите на съдебното решение относно тълкуването и прилагането на закона.

Фактическа страна:

1. В деловодството на Община Божурище на основание §27, ал.2, т.1 от ПЗР към ЗИД на ЗСПЗЗ (ДВ, бр. 62 от 2010 г.) и във връзка с чл.45ж, ал.1 от ППЗСПЗЗ, с вх.№ П-В-438/28.03.2023 г. от началника на Общинска служба по земеделие – Божурище, е внесено мотивирано искане за предоставяне на поземлени имоти с идентификатор: **58606.32.8**, местност „ПОПЪРТ“, начин на трайно ползване: нива и **58606.31.14**, местност „СКАЛА“, начин на трайно ползване: нива по кадастралната карта и кадастралните регистри на с. Пролеша, одобрени със Заповед РД-18-28/28.03.2016 г. на Изпълнителен директор на АГКК, последно изменение на кадастралната карта и кадастралните регистри, засягащо имотите, няма данни за изменение, с площ съответно 598 кв. м. и 510 кв. м., на наследниците на Й.А.Я.

Поземлените имоти са земя от общинския поземлен фонд - земя по чл.19 от ЗСПЗЗ в реални граници, и са актувани с акт за частна общинска собственост АЧОС № 1395/07.06.2023г. и АЧОС № 1394/07.06.2023г.

Към искането съгласно чл.45ж, ал.1 е приложено: Заявление с вх. №ПО-15-98/23.03.23г. от Марика Томова Недялкова до Началника на ОС-Земеделие-Божурище, Решение №08 от 23.04.2001г. за възстановяване право на собственост на земи в стари реални граници на н-ците на Й.А.Я., Скица на поземлен имот №15-259199-09.03.2023 г. за поземлен имот с идентификатор 58606.32.8 и Скица на поземлен имот №15-259202-09.03.2023 г. за поземлен имот с идентификатор 58606.31.14, ГЕОДЕЗИЧЕСКО ЗАСНЕМАНЕ на поземлен имот м. “ДО СЕЛО“ в землището на с. Пролеша, общ. Божурище с признато право на собственост с решение на ОСЗ гр. Божурище №08 от 23.04.2001 г. и ГЕОДЕЗИЧЕСКО ЗАСНЕМАНЕ на поземлен имот м. “ПРЕКОТО“ в землището на с.Пролеша, общ. Божурище с признато право на собственост с решение на ОСЗ гр. Божурище №08 от 23.04.2001 г. на ЕТ“ИНТЕРФЕЙС-Петко Казанлъклиев“, Удостоверение за наследници изх .№0074 от 20.03.2023 г. на с. ПРОЛЕША за Й.А.Я..

2. С докладна записка с вх. № Д-276/21.06.2023г. от Кмета на Община Божурище, преписката е предоставена на Общински съвет – Божурище за вземе решение за предоставяне на поземлени имоти с идентификатор: **58606.32.8**, местност „ПОПЪРТ“, начин на трайно ползване: нива и **58606.31.14**, местност „СКАЛА“ за възстановяване на наследниците на Й.А.Я. на основание §27, ал.2, т.1 от ПЗР на ЗИДЗСПЗЗ.

3. С решение №67, Общински съвет – Божурище, на основание на основание чл.21, ал.1, т.8 и чл.27, ал.4 и ал.5 от ЗМСМА и чл.45ж, ал.2 от ППЗСПЗЗ, във връзка с §27, ал.2, т.1 от ПЗР на ЗИДЗСПЗЗ (ДВ, бр. 62 от 2010 г., доп., бр. 61 от 2016 г., в сила от 5.08.2016 г.), **с 0 гласа - „за“, „против“ – 5, „въздържали се“ – 7**, както следва:

1. Аспарух Аспарухов	въздържал се	7. Георги Аспарухов	въздържал се
2. Ваня Аризанова	въздържал се	8. Емил Лазаров	против
3. Венцислав Симеонов	против	9. Иван Миланов	въздържал се
4. Весела Иванова-Петрова	въздържал се	10. Паулина Дудова	против
5. Веселка Симова	въздържал се	11. Петрана Котупанова	против
6. Георги Димитров	против	12. Теменужка Божкова	отсъства
		13.Юлиян Методиев	въздържал се

Не приема РЕШЕНИЕ:

1. Общински съвет – Божурище предоставя за възстановяване на наследниците на Й.А.Я. поземлени имоти с идентификатор: 58606.32.8, местност „ПРОПЪРТ“, начин на трайно ползване: нива, с площ 598 кв. м. и 58606.31.14, местност „СКАЛА“, начин на трайно ползване: нива, с площ 510 кв. м, .по кадастралната карта и кадастралните регистри на с. Пролеша, одобрени със Заповед РД-18-28/28.03.2016 г. на Изпълнителен директор на АГКК, последно изменение на кадастралната карта и кадастралните регистри, засягащо имотите: няма данни за изменение, земи по чл.19-стопанисвани от общината, актувани с АЧОС №1395/07.06.2023 г. и с АЧОС №1394/07.06.2023г.

2.Решението да се връчи по реда на Административнопроцесуалния кодекс на лицето по чл. 45д, ал. 2 от ППЗСПЗЗ (М.Т.Н., наследник на Й.А.Я.) и служебно - на Общинската служба по земеделие Божурище.

4. Със заповед №ВР-28/17.07.2023г. Областният управител на Софийска област връща за ново обсъждане решение №67 от Протокол №9 от 29.06.2023г. със следните мотиви:

1. Неправилно включване на правното основание на чл.21, ал.1, т.8 от ЗМСМА, тъй като тази разпоредба е от общ закон, действието на който се дерогира от специалния - чл.45ж, ал.2 от ППЗСПЗЗ, във връзка с §27, ал.2, т.1 от ПЗР на ЗИДЗСПЗЗ.

2. Посочено е, че кметът на община има задължение съгласно ЗСПЗЗ и ППЗСПЗЗ единствено да внесе преписката в Общински съвет – Божурище, тъй като предложения за решения от този орган на местното управление могат да правят кметът на общината и общинските съветници. Въпросите, поставени от кмета за разглеждане с предложение са от компетентността на ОбС – Божурище. Преценката относно предоставяне собственост върху имоти като обезщетение в полза на заявителя е на ОбС, а не на кмета. Последният е задължен да внесе преписката в заседание на Общински съвет – Божурище, който да се произнесе по искането.

3. Не е налице изпълнение на нормативно предписаното задължение от страна на Общински съвет – Божурище. Задължението му произтича пряко от нормативен акт /ППЗСПЗЗ/ и не е опосредено от преценка. При проявлението на юридическия факт – подаване на мотивирано предложение от ОСЗ – Божурище, внесена докладна записка от кмета на Община Божурище, Общински съвет – Божурище следва да изпълни задължението си – да се произнесе на първото си заседание, след постъпване на искането. Целта на производството по чл.45ж от ППЗСПЗЗ е да се стигне до решение на общински съвет – волеизлияние от компетентния административен орган относно предоставянето на имоти на заявителите или отказ да се предоставят такива.

5. С решение №73, Общински съвет – Божурище, на основание чл.45, ал.9 и ал.7, чл.21, ал.1, т.8 и чл.27, ал.4 и ал.5 от ЗМСМА и чл.45ж, ал.2 от ППЗСПЗЗ, във връзка с §27, ал.2, т.1 от ПЗР на ЗИДЗСПЗЗ, с 9 гласа - „за”, „против” – 0, „въздържали се” – 3, както следва;

1. Аспарух Аспарухов	въздържал се	7. Георги Аспарухов	за
2. Ваня Аризанова	въздържал се	8. Емил Лазаров	за
3. Венцислав Симеонов	за	9. Иван Миланов	за
4. Весела Иванова-Петрова	за	10. Паулина Дудова	за
5. Веселка Симова	за	11. Петрана Котупанова	за
6. Георги Димитров	за	12. Теменужка Божкова	отсъства
		13.Юлиян Методиев	въздържал се

Приема РЕШЕНИЕ:

Изменя Решение №67 от Протокол №9/2023-23 от редовно заседание на ОбС – Божурище, проведено на 29.06.2023г. по следния начин:

1. Общински съвет – Божурище **отказва да се предоставят** за възстановяване на наследниците на Й.А.Я. поземлени имоти с идентификатор: **58606.32.8**, местност „ПОПЪРТ“, начин на трайно ползване: нива, с площ 598 кв.м. и **58606.31.14**, местност „СКАЛА“, начин на трайно ползване: нива, с площ 510 кв.м., по кадастралната карта и кадастралните регистри на с. Пролеша, одобрени със Заповед РД-18-28/28.03.2016 г. на Изпълнителен директор на АГКК, последно изменение на кадастралната карта и кадастралните регистри, засягащо имотите: няма данни за изменение, **земи по чл.19** от ЗСПЗЗ – стопанисвани от общината, актувани с АЧОС №1395/07.06.2023 г. и с АЧОС №1394/07.06.2023 г.

2. Решението да се връчи от кмета на общината по реда на Административнопроцесуалния кодекс на лицето по чл. 45д, ал. 2 от ППЗСПЗЗ (М.Т.Н., наследник на Й.А.Я.) и служебно - на Общинската служба по земеделие Божурище.

6. Областния управител на Софийска област обжалва по съдебен ред решение №73 от 27.07.2023г., като е образувано адм. дело №1037/2023г. пред Административен съд – София област.

7. С решение №1178 от 12.10.2023г. по адм. дело №1037/2023г. Административен съд – София област е отменил Решение №73 по Протокол №10/2023-23 от заседание на Общински съвет – Божурище, проведено на 27.07.2023г., с което е изменено решение №67 от Протокол №9/2023-23 от редовно заседание на ОбС, проведено на 29.06.2023г. и е върнал преписката на Общински съвет – Божурище за ново произнасяне, съобразно мотивите на съдебното решение относно тълкуването и прилагането на закона.

Мотивите за постановяване на решението на АССО са следните:

Оспореният акт е незаконосъобразен и следва да бъде отменен поради постановяването му в противоречие с материалния закон. Съобразно нормата на чл.21, ал.1, т.6 от Закона за местното самоуправление и местната администрация, Общинският съвет приема решения за придобиване, управление и разпореждане с общинско имущество и определя конкретните правомощия на кмета на общината и кметовете на райони и кметства. Съгласно §27, ал.1 от ПЗР на ЗИД на ЗСПЗЗ, неприключилите производства по обезщетяване със земеделски земи от общинския поземлен фонд се приключват по досегашния ред, а в съответствие с ал. 2 на същия текст, общинските съвети предоставят земи от общинския поземлен фонд при наличие на едно от условията: 1. установяване на границите на земеделските имоти, за които е издадено решение на общинската служба по земеделие за признаване на правото на възстановяване на собствеността в съществуващи или възстановими стари реални граници; 2. изпълнение на съдебни решения за признато право на собственост; 3. обезщетяване на собствениците, чиято собственост не може да бъде възстановена.

Нормата на чл.45ж, ал.1 от ППЗСПЗЗ регламентира сложен фактически състав за приключване на производството по възстановяване правото на собственост по реда на ЗСПЗЗ, а именно - вменява в задължение на общинската служба по земеделие да представи мотивирано искане до кмета на общината в случаите по §27, ал.2, т.1,2 и т.3 от ПЗР на ЗИД на ЗСПЗЗ, към което прилага за имот с признато право на възстановяване в стари реални съществуващи или възстановими граници с решение по чл. 18ж, ал. 1 на Общинската служба по Земеделие или със съдебно решение скица-проект на имота, издадена от общинската служба по земеделие или от службата по геодезия, картография и кадастър. Въз основа на искането, кметът на общината внася преписката в общинския съвет, който се произнася на първото си заседание след постъпване на искането с решение за предоставяне на имотите в изпълнение на задължението си по ПЗР на ЗИД на ЗСПЗЗ. От представената преписка по издаване на оспорвания акт се установява по категоричен начин, че е осъществен изцяло сложният фактически състав, регламентиран в закона за възстановяване правото на собственост на наследниците на Й.А.Я. върху конкретно посочените в искането на ОС "Земеделие"-Божурище поземлени имоти, както и безспорно е установено, че и са налице предвидените в закона предпоставки за възстановяване правото на собственост върху тези имоти, за които де факто общинския съвет е отказал да стори това. В процесната хипотеза общинският съвет действа при условията на обвързана компетентност, като с оглед §27 от ПЗР на ЗИД на ЗСПЗЗ е длъжен да постанови решение, с което да предостави съответните земеделски имоти на Общинската служба по земеделие, в качеството ѝ на единствен решаващ орган по възстановяването на собствеността върху земеделските земи. Общинският съвет е бил длъжен да съобрази наличието на предпоставките за приемане на решение в съответствие с §27, ал.2, т.1 от ПЗР на ЗИД на ЗСПЗЗ във вр. с чл.45ж, ал.2 от ППЗСПЗЗ за предоставяне на процесните имоти на наследниците на Й.А.Я., въз основа на което Общинска служба по земеделие- Божурище да завърши процедурата по чл.45ж, ал.3 от ППЗСПЗЗ. В правомощията на Общинския съвет липсва възможност да преценява други обстоятелства и да прави контрол за законосъобразност на други административни актове, издадени в друго производство, в което Общинския съвет не е участвал, освен да установи изпълнени ли са изрично и изчерпателно посочените в закона предпоставки. Законодателят е ограничил общинските съвети при постановяване на такова решение да извършват проверка само и единствено на изрично и изчерпателно посочените в закона предпоставки - наличие на решение на Поземлена комисия, сега общинската служба по земеделие, за признаване право на възстановяване на собствеността по реда на ЗСПЗЗ, мотивираното искане от ОСЗ и приложената към него скица-проект за имотите, които следва да бъдат предоставени, за да бъде възстановено правото на собственост. След като всички тези предпоставки в случая са били налице, административният орган не е имал основание да постанови отказ. Само общинската служба по земеделие може да постанови решение по чл.18ж, ал.1 от ЗСПЗЗ за възстановяване правото на собственост, а общинският съвет е длъжен да проведе процедурата по чл.45ж, ал.2 от ППЗСПЗЗ. Извън правомощията на общинския съвет е да преценява дали имотите, които следва да бъдат предоставени за приключване на процедурата по възстановяване правото на собственост по реда на ЗСПЗЗ се намират в същата или в съседна местност, дали решението, с което е възстановено правото на собственост по реда на ЗСПЗЗ на наследниците на Й.А.Я. е нищоожно, поради това че не са посочени съседни имотите, че повече от двадесет години реституционната процедура по възстановяване правото на собственост не приключила.

Във връзка с гореизложеното, е необходимо Общински съвет – Божурище да се произнесе с ново решение по постъпилото в деловодството на Община Божурище на основание §27, ал.2, т.1 от ПЗР към ЗИД на ЗСПЗЗ (ДВ, бр. 62 от 2010 г.) и във връзка с чл.45ж, ал.1 от ППЗСПЗЗ, мотивирано искане с вх. №П-В-438/28.03.2023г. от Общинска служба по земеделие – Божурище за предоставяне на поземлени имоти с идентификатор: 58606.32.8, местност „ПОПЪРТ“, начин на трайно ползване: нива и 58606.31.14, местност „СКАЛА“, начин на трайно ползване: нива по

кадастралната карта и кадастралните регистри на с. Пролеша, одобрени със Заповед РД-18-28/28.03.2016 г. на Изпълнителен директор на АГКК, последно изменение на кадастралната карта и кадастралните регистри, засягащо имотите, няма данни за изменение, с площ съответно 598 кв. м. и 510 кв. м., на наследниците на Й.А.Я..

Предвид гореизложеното, предлагам Общински Съвет – Божурище, на основание чл.45ж, ал.2 от ППЗСПЗЗ, във връзка с §27, ал.2, т.1 от ПЗР на ЗИДЗСПЗЗ (ДВ, бр. 62 от 2010 г., доп., бр. 61 от 2016 г., в сила от 5.08.2016 г.) и чл.21, ал.1, т.8 и чл.27, ал.4 и ал.5 от ЗМСМА, като взе предвид мотивирано искане с вх. №П-В-438/28.03.2023г. от Общинска служба по земеделие – Божурище за предоставяне на поземлени имоти за предоставяне на поземлени имоти с идентификатор: 58606.32.8, местност „ПОПЪРТ“, с. Пролеша и 58606.31.14, местност „СКАЛА“, с.Пролеша – представляващи земя по чл.19 от ППЗСПЗ, стопанисвана от общината и актувани съответно с АЧОС №1395/07.06.2023 г. и с АЧОС №1394/07.06.2023 г., във връзка с постановено решение на Поземлена комисия-гр.Божурище № 08/23.04.2001г. за признаване право на собственост в стари реални граници на наследниците на Й.А.Я., да вземе следното

РЕШЕНИЕ:

1. Общински съвет – Божурище **предоставя** за възстановяване на наследниците на Й.А.Я., по реда на § 27, ал. 2 от ПЗР към ЗИД на ЗСПЗЗ и чл. 45ж, ал. 2 от ППЗСПЗЗ, поземлени имоти с идентификатор: **58606.32.8**, местност „ПОПЪРТ“, начин на трайно ползване: нива, с площ 598 кв.м. и **58606.31.14**, местност „СКАЛА“, начин на трайно ползване: нива, с площ 510 кв.м., по кадастралната карта и кадастралните регистри на с. Пролеша, одобрени със Заповед РД-18-28/28.03.2016 г. на Изпълнителен директор на АГКК, последно изменение на кадастралната карта и кадастралните регистри, засягащо имотите: няма данни за изменение, представляващи **земи по чл.19** от ЗСПЗЗ – стопанисвани от общината, актувани с АЧОС №1395/07.06.2023 г. и с АЧОС №1394/07.06.2023 г.

2. Решението да се връчи по реда на Административнопроцесуалния кодекс на лицето по чл. 45д, ал. 2 от ППЗСПЗЗ (М.Т.Н., наследник на Й.А.Я.) и служебно - на Общинската служба по земеделие Божурище, съгласно изискванията на чл. 45ж, ал. 2, изр. последно от ППЗСПЗЗ.

Изпълнението на решението възлага на кмета на Община Божурище.

ВНОСИТЕЛ :

ВЕСЕЛКА СИМОВА

Председател на ОбС - Божурище

Изготвил:

Цветелина Димитрова

Секретар на община Божурище